



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต  
พ.ศ.๒๕๖๐- ๒๕๖๓

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองสกลนคร  
อำเภอเมือง จังหวัดสกลนคร

## คำนำ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองสกลนคร ได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔ เพื่อใช้เป็นกรอบดำเนินงานในการป้องกันการทุจริตภายในสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองสกลนคร ซึ่งได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตโดยรวบรวมโครงการและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการทุจริต การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ

# สารบัญ

## ส่วนที่ ๑

บทนำ	๑
การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดทุจริต	๑
หลักการและเหตุผล	๒
วัตถุประสงค์ในการจัดทำแผน	๒
เป้าหมาย	๓
ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๓

## ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต	๔
-------------------------------	---

## ส่วนที่ ๑ บทนำ

### การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดทุจริตในองค์กร

สาเหตุสำคัญในการทุจริตภายในสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองสกลนคร ส่วนใหญ่เกิดจากพฤติกรรมการรู้เห็นเป็นใจทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ภายใต้อำนาจการรับราชการไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายและความบกพร่องของระบบบริหารราชการ เกิดจากการที่กฎหมายให้อำนาจผู้บริหารในการใช้ดุลพินิจมากเกินไป รวมถึงกฎหมาย ระเบียบแบบแผน ข้อบังคับต่างๆ ไม่รัดกุมหรือไม่มีการรักษาให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผน ข้อบังคับกันอย่างจริงจัง การบริหารงานขาดความโปร่งใส ประกอบกับผู้ประกอบการบางรายพร้อมที่จะหยิบบี่ยนผลประโยชน์ให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นรวมถึงการใช้ระบบอุปถัมภ์เป็นสะพานเชื่อมโยงเข้าไปสู่ผลประโยชน์ที่ต้องการ จนก่อให้เกิดวัฒนธรรมการรอรับความช่วยเหลือ เกิดค่านิยมในการยกย่องผู้มีอำนาจหรือผู้มีเงิน

ปัจจัยสำคัญที่ก่อให้เกิดการทุจริตในระบบการบริหารงานของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองสกลนคร ประกอบด้วย ๓ ประการ คือ

(๑) ทักษะคติของคนไทย กลุ่มอาชีพ กลุ่มวิชาชีพต่างๆ

(๒) ระบบราชการ

(๓) ประสิทธิภาพของตัวระบบราชการ หรือการ บริหารราชการแผ่นดิน

แนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการคอร์รัปชั่นประกอบ ๒ ส่วน คือ

(๑) การสร้างค่านิยมความมีจริยธรรม และจรรยาบรรณวิชาชีพ ในระดับปัจเจกบุคคล

(๒) การส่งเสริมธรรมมาภิบาลให้กับระบบราชการ

กระบวนการทุจริตของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองสกลนครเกิดจากโครงสร้างของระบบ บริหาร ซึ่งมีอำนาจอิทธิพลในการสั่งการจากสายการบังคับบัญชาที่เหนือกว่า มีบทบาทในการ กำหนดพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน และโยนโยไปสู่กระบวนการทุจริต ปัญหาการทุจริตเป็นปัญหาที่นำไปสู่ความยากจน และเป็นอุปสรรคที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศ ปัญหาการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจะต้องรีบดำเนินการแก้ไขและถือเป็นนโยบายของรัฐบาลที่ทุกภาคส่วนราชการจะต้องหาวิธีการป้องกัน และจะต้องนำไปปฏิบัติ รวมทั้งการสร้างระบบตรวจสอบที่มี ประสิทธิภาพ ประชาชนมีส่วนร่วม อันจะนำมาซึ่งการป้องกันและลดปัญหาการทุจริตให้หมดไปได้อย่างยั่งยืน

## หลักการและเหตุผล

การจัดทำแผนป้องกันการทุจริตได้ดำเนินการในแนวทางที่สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ ที่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ วรรณะและส่งเสริมค่านิยมเรื่องความซื่อสัตย์ ป้องกันการทุจริต จึงใช้วิธีการบริหารงานบุคคลตามระบบคุณธรรมอย่างเคร่งครัด ปฏิบัติตามมาตรการบริหารจัดการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ส่งเสริมให้ผู้บังคับบัญชาปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง ประกอบกับอนุสนธิคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ได้กำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้ประมวลขึ้นจากข้อเสนอแนะของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนผู้รับบริการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยทั่วไปใช้เป็นหลักการและแนวทางปฏิบัติ เพื่อเป็นเครื่องกำกับความประพฤติของตน

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและ เกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติโดยประเทศไทย โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาดไทยทั้งชาติต้านทุจริต”

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองสกลนคร จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหาร จัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

## วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการบริหารงานอย่างสุจริตโปร่งใส
๒. เพื่อให้การบริหารงานของเทศบาลเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๓. เพื่อเป็นเครื่องมือในการติดตามและประเมินผลการพัฒนาของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองสกลนคร
๔. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบของภาคประชาชน

## เป้าหมาย

๑.ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองสกลนคร รวมถึง ประชาชนในพื้นที่ที่มีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกัน แห่งผลประโยชน์และ แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๒.เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบ ของข้าราชการ

๓.โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและ ตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕. สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองสกลนคร มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการ ทุจริตและ ประพฤติมิชอบ

## ประโยชน์ของการจัดทำแผน

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ พิจารณาอย่างรอบคอบ ให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยง และส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนด แนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์ สาธารณะสูงสุด ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการบริหารงานอย่างสุจริตโปร่งใส เพื่อให้การบริหารงาน เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และมีเครื่องมือในการติดตามและประเมินผลการพัฒนา อีกทั้ง ยังเป็นการส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบของภาคประชาชน

**แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี**  
(พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๓)  
**สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองสกลนคร**

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. การสร้างสังคม ที่ไม่ทนต่อการ ทุจริต	๑.๑ การสร้าง จิตสำนึกและความ ตระหนักแก่บุคลากร ทั้งข้าราชการ	(๑) โครงการอบรมให้ ความรู้ในการปฏิบัติงาน ฯ	-	๔,๐๐๐	๔,๐๐๐	๔,๐๐๐	
		(๒) จัดทำประมวล จริยธรรม	-	-	-	-	
		(๓)โครงการรณรงค์สร้าง จิตสำนึกด้านคุณธรรม	-	-	-	-	
	๑.๒ การสร้าง จิตสำนึกและความ ตระหนักแก่ประชาชน ทุกภาคส่วน	(๑) โครงการรณรงค์สร้าง จิตสำนึกด้านคุณธรรม	-	-	๕,๐๐๐	-	
		(๒) โครงการจัดอบรมให้ ความรู้ผู้ประกอบการ	-	-	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	
	๑.๓ การสร้าง จิตสำนึกและความ ตระหนักแก่ข้าราชการ และบุคลากร	(๑) โครงการอบรมสื่อ ออนไลน์แก่ข้าราชการ และบุคลากรเพื่อป้องกัน ภัยและเสริมสร้าง คุณธรรม	-	-	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	
		(๒) กิจกรรมจิตอาสา	-	-	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	
มิติที่ ๑	รวม	๔ โครงการ ๒ กิจกรรม	-	๔,๐๐๐	๒๔,๐๐๐	๑๙,๐๐๐	
๒. การบริหาร ราชการเพื่อ ป้องกันการ ทุจริต	๒.๑ แสดงเจตจำนง ในการต่อต้านการ ทุจริตของผู้บริหาร	(๑) กิจกรรมถวายสัตย์ ข้าราชการของแผ่นดิน	-	-	-	-	
		๒.๒ มาตรการสร้าง ความโปร่งใสในการ ปฏิบัติราชการ	(๑) กิจกรรมจัดทำแผน อัตรากำลังสามปี	-	-	-	-
		(๒) มีคำสั่งมอบหมายการ ปฏิบัติหน้าที่	-	-	-	-	
		(๓) กิจกรรมตรวจฎีกา ก่อนการเบิกจ่าย	-	-	-	-	
		(๔) กิจกรรมจัดทำ แผนการจัดซื้อจัดจ้าง	-	-	-	-	
		(๕) กิจกรรมลดขั้นตอนใน การปฏิบัติงาน	-	-	-	-	
		(๖) กิจกรรมจัดทำแผนภูมิ	-	-	-	-	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		ในการปฏิบัติงาน (๗) กิจกรรมจัดทำคู่มือ ประชาชน (๘) กิจกรรมสำรวจความ พึงพอใจของประชาชน	๒,๐๐๐	๒,๐๐๐	๒,๐๐๐	๒,๐๐๐	
	๒.๓ มาตรการการใช้ ดุลยพินิจและใช้ อำนาจหน้าที่ให้ เป็นไปตามหลักการ บริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี	(๑) กิจกรรมลดขั้นตอนใน การปฏิบัติงาน (๒) กิจกรรมจัดทำแผนภูมิ ขั้นตอนระยะเวลาการ ปฏิบัติงานของทุกกอง (๓) กิจกรรมการจัดทำ แผ่นพับประชาสัมพันธ์	-	-	-	-	
	๒.๔ การเชิดชูเกียรติ แก่หน่วยงาน/บุคคล ในการดำเนินกิจการ การประพฤติปฏิบัติ ตนให้เป็นที่ประจักษ์	(๑) กิจกรรมการคัดเลือก พนักงานบุคลากรดีเด่น (๒) กิจกรรมคัดเลือก อสม. ดีเด่น	-	-	-	-	
	๒.๕ มาตรการจัดการ ในกรณีได้ทราบ หรือ รับแจ้ง หรือตรวจสอบ พบการทุจริต	(๑) กิจกรรมจัดทำบันทึก ข้อตกลงในการปฏิบัติ หน้าที่ (๒) กิจกรรมรับเรื่อง ร้องเรียน ร้องทุกข์ (๓) จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม	-	-	-	-	
มติที่ ๒	รวม	๑๙ กิจกรรม	๖,๐๐๐	๔,๐๐๐	๔,๐๐๐	๔,๐๐๐	
๓.การส่งเสริม บทบาทและการมี ส่วนร่วมของภาค ประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ในช่องทางที่เป็นการ อำนวยความสะดวก แก่ประชาชนได้มีส่วน ร่วมตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการตาม อำนาจหน้าที่ได้ทุก ขั้นตอน	(๑) กิจกรรมศูนย์ข้อมูล ข่าวสารราชการ (๒) ศูนย์ข้อมูลการ ท่องเที่ยวสุขภาพอำเภอ พรรณานิคม (๓) กิจกรรมจัดทำแผ่นพับ ประชาสัมพันธ์งาน สำนักงานสาธารณสุข อำเภอ	๑๐,๐๐๐	-	-	๒๐,๐๐๐	
	๓.๒ การรับฟังความ คิดเห็น การรับและ ตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์	(๑) กิจกรรมการจัดทำ แผนชุมชนและแผนพัฒนา อำเภอ (๒) กิจกรรมจัดเวทีรับฟัง	-	๒๐,๐๐๐	-	-	
			-	-	-	-	



มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	ของประชาชน	ความคิดเห็น					
	๓.๓ การส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วม บริหารกิจการของ สำนักงานสาธารณสุข อำเภอ	(๑) กิจกรรมรับเรื่อง ร้องเรียน ร้องทุกข์ (๒) กิจกรรมจัดทำแผนพับ คู่มือ (๓) โครงการจัดทำแผน ชุมชนและแผนพัฒนา อำเภอ	- ๒,๐๐๐ -	- ๒,๐๐๐ ๓๐,๐๐๐	- ๒,๐๐๐ -	- ๒,๐๐๐ -	
มิติที่ ๓	รวม	๘ กิจกรรม	๒,๐๐๐	๓๒,๐๐๐	๒๒,๐๐๐	๒๒,๐๐๐	
๔.การเสริมสร้าง และปรับปรุงกลไก ในการตรวจสอบ การปฏิบัติราชการ ของสำนักงาน สาธารณสุขอำเภอ	๔.๑ มีการจัดวาง ระบบและรายงานการ ควบคุมภายใน ตามที่ คณะกรรมการตรวจ เงินแผ่นดินกำหนด	(๑) กิจกรรมจัดทำรายงาน การควบคุมภายใน (๒) กิจกรรมติดตาม ประเมินผลการควบคุม ภายใน	- -	- -	- -	- -	
	๔.๒ การสนับสนุนให้ ภาคประชาชนมีส่วน ร่วมตรวจสอบการ ปฏิบัติ หรือการ บริหารราชการตาม ช่องทางที่สามารถ ดำเนินการได้	(๑) แต่งตั้งผู้มีส่วนได้ส่วน เสียเป็นกรรมการตรวจ งานจ้าง (๒) กิจกรรมเผยแพร่ รายงานทางการเงิน ผลการดำเนินงาน	- ๓,๐๐๐	- ๓,๐๐๐	- ๓,๐๐๐	- ๓,๐๐๐	
	๔.๓ การส่งเสริม บทบาทการตรวจสอบ ของภาคีเครือข่าย	(๑) โครงการศึกษาดูงาน ภาคีเครือข่าย	-	๓๐,๐๐๐	-	-	
	๔.๔ เสริมพลังการมี ส่วนร่วมของชุมชน (Community) และ บูรณาการทุกภาคส่วน เพื่อต่อต้านการทุจริต	(๑) กิจกรรมรับแจ้ง เบาะแสการทุจริตทาง ช่องทางต่างๆ กระจาด ข่าว	-	๒,๐๐๐	-	-	
มิติที่ ๔	รวม	๕ กิจกรรม ๑ โครงการ	๓,๐๐๐	๓๕,๐๐๐	๓,๐๐๐	๓,๐๐๐	